

Dzień dobry,
w związku z przesłanym zapytaniem, przedstawiam co następuje:

1. Prawo inicjatywy radnego na komisji: Czy w świetle przepisów ustawy o samorządzie gminnym (w tym m.in. w kontekście art. 21 ust. 4 u.s.g.) oraz Statutu Miasta, radny będący członkiem komisji ma prawo zgłaszać wnioski różnego rodzaju, zarówno merytoryczne (np. poprawki do opiniowanych projektów uchwał), jak i formalne (np. o zmianę porządku obrad poprzez zdjęcie z agendy danego punktu)?

Na gruncie ustawy oraz Statutu Miasta, nie sposób odmówić radnemu-członkowi komisji prawa zgłaszania wniosków, w tym o zmianę porządku obrad.

2. Procedowanie wniosków radnych: Czy w sytuacji zgłoszenia przez członka komisji wniosku merytorycznego lub formalnego, przewodniczący komisji jest zobowiązany poddać ten wniosek pod głosowanie całej komisji, czy też posiada uprawnienie do samodzielnego oddalenia/zablokowania takiego wniosku bez przeprowadzania głosowania?

Zgodnie z § 46 ust. 2 Statutu: "*Posiedzenia komisji zwołuje przewodniczący komisji z własnej inicjatywy, ustalając miejsce, godzinę rozpoczęcia posiedzenia komisji i porządek obrad.*"
Przewodniczący nie posiada jednak monopolu decyzyjnego w zakresie ustalania porządku obrad, gdyż zgodnie z ust. 3 i 4 przywołanego przepisu:

"3. Przewodniczący komisji na wniosek co najmniej dwóch członków komisji lub Przewodniczącego Rady zwołuje posiedzenie komisji na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, powinien zawierać uzasadnienie zwołania posiedzenia komisji oraz porządek obrad."

Finalnie stwierdzić należy, że Komisje Rady mają charakter kolegialny w związku z czym kluczowe znaczenie ma § 48 ust. 2 Statutu, zgodnie z którym: "*Rozstrzygnięcia komisji podejmowane są w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy jej składu.*"

W ocenie opiniującego, nie sposób ograniczyć Komisji możliwości rozstrzygania o przedmiocie własnych obrad, co może odbywać się np. poprzez głosowanie wniosków o zmianę porządku. Trudno uznać więc aby istniała podstawa prawna czy ustrojowa do przyznania Przewodniczącemu Komisji kompetencji do samodzielnego oddalenia/zablokowania wniosku o zmianę porządku obrad (bez przeprowadzania głosowania).

3. Rozróżnienie instytucji prawnych: Czy z punktu widzenia prawa samorządowego wniosek radnego o zdjęcie punktu z porządku obrad posiedzenia komisji jest tożsamy z trwałym wycofaniem projektu uchwały z prac Rady, do którego wyłączne prawo posiada wnioskodawca na podstawie § 34 ust. 5 pkt 1 Statutu Miasta?

Komisje to organy wewnętrzne Rady, zadaniem których jest m.in. opiniowanie projektów uchwał. Zgodnie natomiast z § 34 ust. 3 pkt 3 Statutu: "*Projekt uchwały przed jej rozpatrzeniem przez Radę*

powinien być: (...) 3) przedstawiony właściwym komisjom Rady, w celu uzyskania ich opinii;"

Niezajęcie stanowiska przez Komisję czy zaopiniowanie negatywnie projektu, nie stanowi formalnej przeszkody do podjęcia uchwały na sesji Rady. Uprawnienie wnioskodawcy o którym mowa w § 34 ust. 5 pkt 1 Statutu Miasta nie ma związku z okolicznością czy projekt uchwały był / nie był przedmiotem obrad komisji.

Z poważaniem
Krzysztof Zygrzak
adwokat