

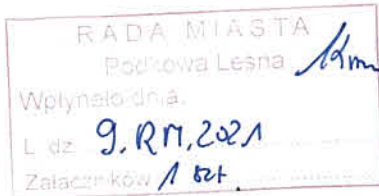


Podkowa Leśna, 14 stycznia 2021 r.

OSO.0004.1.2021.BK(1)



Sprawę prowadzi: Główny Specjalista Krupa Beata



**Pan Michał Gołąb**  
**Przewodniczący Rady Miasta Podkowa Leśna**  
**Radni Miasta Podkowa Leśna**

**Szanowny Panie Przewodniczący,**

**Szanowni Państwo Radni,**

w załączeniu przekazuję projekt uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Warszawie na uchwałę Nr 141/XVII/2020 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Podkowa Leśna, wraz z odpowiedzią na skargę Prokuratora przekazaną pismem znak PO VI Pa 23.2020 z dnia 21 grudnia 2020 r. stanowiącą załącznik do projektu uchwały.

*Działania w skali kraju*

*Od września 2019 roku, w prokuraturach w całym kraju, podjęto szeroko zakrojone działania mające na celu zbadanie zgodności z prawem ww. aktów prawa miejscowego i wyeliminowania z obrotu prawnego uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego naruszających prawo.*

*W przypadku wykrycia nieprawidłowości prokuratorzy reagowali, kierując do sądów administracyjnych skargi, a także wnosili na podstawie przepisu art. 70 ustawy – Prawo o prokuraturze – wnioski o uchylenie lub zmianę uchwały.*

*W przypadku skierowania skargi do sądu administracyjnego kwestionującej przepisy uchwały ustalającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi petitum skargi co do zasady przyjmowało postać żądania stwierdzenia nieważności uchwały w całości.*

*Dotychczas na obszarze całego kraju wniesiono 90 skarg do sądów administracyjnych na uchwały w zakresie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości opłaty oraz 105 wniosków o uchylenie lub zmianę uchwały w tym zakresie; ponadto wywiedziono 405 skarg do sądu administracyjnego na uchwały w zakresie regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach oraz 149 wniosków o uchylenie lub zmianę uchwały w tym zakresie.*

*Dział Prasowy, Prokuratura Krajowa*



Powyższy cytat z komunikatu prasowego Prokuratury Krajowej tłumaczy skargę na uchwałę Rady Miasta Podkowa Leśna. Tego typu działania prokuratorów nie są nowością. Na terenie innych województw to nadzór prawny masowo wydawał rozstrzygnięcia nadzorcze unieważniające uchwały rad gmin dotyczące i stawek, i metod, jak i regulaminów, np. wojewoda śląski, który takich rozstrzygnięć wydał prawie 500 na 167 gmin na terenie województwa śląskiego – czyli statystycznie każdej gminie po 3 razy uchylał uchwały.

Oczywiście nie byłoby w tym nic dziwnego i nienormalnego, gdyby nie fakt, że w swojej argumentacji działania prokuratorów i wojewodów często wykraczają poza przyjęte ramy nadzoru. Każdy z Państwa zdaje sobie sprawę, że w dużej mierze bierze się to z chęci ograniczania zakresu kompetencji swobody kształtowania prawa miejscowego przez organy stanowiące samorządu terytorialnego.

Dlatego też proszę Państwa o przeczytanie odpowiedzi na skargę prokuratora którą przygotowała Pani Radca Prawny Urzędu Miasta.

Akty prawa miejscowego, w tym regulaminy, pisane są dla mieszkańców. W mojej ocenie w takim dokumencie powinny znaleźć się wszystkie regulacje w danej sprawie dotyczące praw i obowiązków mieszkańca miasta, tak aby nie musiał on wertować powiązanych, z reguły opasłych ustaw czy szukać wśród setek odnoszących się do tematu rozporządzeń. Osobie, która zajmuje się tym na co dzień zawodowo trudno jest nadążyć za zmieniającym się prawem i orzecznictwem sądów, które także w wielu kwestiach jest niejednoznaczne, a co dopiero komuś kto oczekuje od regulaminu prostej, pełnej i klarownej informacji.

Kolejną kwestią jest używane przez prokuratora nazewnictwo. Tutaj nie sposób się zgodzić ze stwierdzeniami „istotnego naruszenia prawa” – bo to miałyby miejsce w przypadku, gdyby w uchwale Rady Miasta znalazły się zapisy stojące wprost w opozycji do tych zawartych w uchwałach Sejmu RP.

W końcu, w kwestii np. doprecyzowania norm społecznych w przypadku stwierdzenia o nieuciążliwości dla otoczenia kompostowników (nie ma ustawy „odorowej” i jak prokuratorowi wytłumaczyć jaki poziom „nieprzyjemnych zapachów” może już być nie do zniesienia dla sąsiada), czy konkretyzowania dokładnie o jakie odchody zwierząt/pozostawione przez nie zanieczyszczenia nam chodzi? Na drugim biegunie pozostawiam zarzut o zbyt precyzyjny zapis dotyczący nakazu przymowania śniegu, gdy w regulaminie użyto stwierdzenia „między innymi np. poprzez”.

Warto jest zatem podjąć dyskusję o odpowiedzi na skargę. W kwestiach nie mających znaczenia dla sprawy lub bezspornych zgodzić się ze stanowiskiem prokuratora, a w pozostałych spróbować obronić swoich racji przed sądem administracyjnym.

Z poważaniem

BURMISTRZ MIASTA  
Podkowa Leśna  
  
Artur Tuński

Załącznik:

- projekt uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Warszawie na uchwałę Nr 141/XVII/2020 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Podkowa Leśna