



Podkowa Leśna, 18.10.2018r.

Komisja Rewizyjna obradowała w składzie:

Joanna Przybysz – Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej

oraz członkowie:

Olga Petryńska, Andrzej Porowski, Zbigniew Habierski oraz Marcin Kaliński.

Do Rady Miasta – za pośrednictwem RIO – kolejno wpływały pisma adresowane do CBA noszące znamiona skargi informujące o niegospodarnym dysponowaniu środkami publicznymi przez Burmistrza Miasta Podkowa Leśna.

Pismo z dnia 3 sierpnia 2018 r. (data wpływu 28 września 2018 r.) zatytułowane „Podkowa Leśna – wyciąganie ogromnych pieniędzy na fikcyjne zamówienia publiczne” przedstawia listę wg skarżącego niegospodarnych przetargów w Podkowie Leśnej wskazujących na prawdopodobieństwo wyprowadzania publicznych pieniędzy pod pretekstem prac miejskich. Skarga nie zasługuje na rozpoznanie ze względu na anonimowość pisma – dokument nie wskazuje osoby od której pochodzi (nie został podpisany, nie podano też adresu autora). Ponieważ pismo nie spełnia wymogów formalnych skargi, Komisja Rewizyjna nie znajduje podstaw do dalszego jego procedowania.

Kolejne pisma z dnia 19 września 2018 r. (przekazane przez RIO w dniu 1 października 2018 r.) oraz z dnia 25 września 2018 r. (data wpływu 3 października br.) zawierają szereg pomówień dotyczących zadania rewitalizacji stawu.

Komisja Rewizyjna nie ustosunkuje się do stawianego w skardze zarzutu „absurdów jak usunięcie naturalnego mułu izolującego staw od spodu”, ze względu na to że podobne zagadnienie było już przedmiotem rozważań Komisji (uchwała Rady Miasta Podkowa Leśna: nr 120/XX/2016 z dnia 23 marca 2016 r. oraz uchwała nr 174/XXIX/2016 z dnia 11 października 2016 r.).

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 3 października 2018 r. poświęconej skardze na temat niegospodarnego dysponowania środkami publicznymi omówiono inwestycję rewitalizacji stawu w Leśnym Parku Miejskim. Komisja wysłuchała wyjaśnień pracowników Urzędu Miasta: Pani Joanny Kacprowicz – kierownika Referatu Infrastruktury i Zamówień Publicznych, Pani Katarzyny Lubeckiej – Figiel – inspektora ds. melioracji i środowiska oraz Pana Tomasza Gowina – inspektora ds. zamówień publicznych. Wysłuchała też wyjaśnień Burmistrza Miasta Artura Tusińskiego i postanowiła,

że skarga o niegospodarnym dysponowaniu środkami publicznymi przez Burmistrza Miasta Podkowa Leśna jest bezzasadna.

ph *Petryńska* *7 Przybysz*

Komisja Rewizyjna badając skargę ustaliła co następuje:

inwestycja przebudowy zbiornika wodnego na rowie melioracyjnym Rs-11 (dalej staw) jest realizacją zgodną z zapisami Miejscowego Planu Zagospodarowania, która polega na nadaniu mu funkcji stałego zbiornika wodnego (poprzez uszczelnienie części stawu) i jednocześnie infiltracyjnego (poprzez pozostawienie części stawu nieuszczelnionej), co pozwoli na odbudowę lokalnych zasobów wód podziemnych. Inwestycja jest realizowana etapami: etap I zakończył się, natomiast przetarg określający etap II został rozstrzygnięty 22 sierpnia 2018 r. Postępowania przetargowe obu etapów nie odbyły się bez przeszkód ze względu na niekorzystną sytuację na rynku przejawiającą się brakiem chętnych do prac wykonawców i skokiem cen za usługi budowlane. Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 3 października 2018 r. poświęconej skardze na temat niegospodarnego dysponowania środkami publicznymi omówiono inwestycję rewitalizacji stawu w Leśnym Parku Miejskim.

Etap 1 - „Przebudowa zbiornika wodnego na rzece Niwce (Rów Rs-11) w Podkowie Leśnej.”

Oznaczenie przetargu	Publikacja	Kwota (brutto) jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia* / cena oferowana	Zakres prac	Wynik postępowania
ZP 271.19.2017	31.08.2017	860 tys.	<ul style="list-style-type: none"> – Rozbiórka budowli związanych bezpośrednio z eksploatacją obiektu (podestu pływakowego, tarasu widokowego i schodów, budowli wlotowej i upustowej, wjazdu do czaszy stawu) ze względu na zły stan techniczny, – Wykop w dnie i skarpach zbiornika w celu wykonania uszczelnienia czaszy, – Wykonanie nowej budowli upustowej na wylocie rowu ze zbiornika oraz kładki dla pieszych na wylocie, łącznie z umocnieniem koryta rowu przy budowlach, – Uszczelnienie czaszy zbiornika matą bentonitową, – Przykrycie maty gruntem i uformowanie dna i skarp zbiornika dla różnych stref głębokości, zgodnie z projektowanymi przekrojami i planem, łącznie z wykonaniem umocnień. 	Postępowanie zostało unieważnione na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. nie złożono żadnej oferty niepodlegającej wykluczeniu albo nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od wykonawcy niepodlegającego wykluczeniu.

ZP 271.23.2017	19.09.2017	845 tys.	<ul style="list-style-type: none"> - Rozbiórka budowli związanych bezpośrednio z eksploatacją obiektu (podestu pływackiego, tarasu widokowego i schodów, budowli wlotowej i upustowej, wjazdu do czaszy stawu) ze względu na zły stan techniczny, - Wykonanie nowej budowli upustowej na wylocie rowu ze zbiornika oraz kładki dla pieszych na wlocie, łącznie z umocnieniem koryta rowu przy budowlach. 	Postępowanie zostało unieważnione na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 1 ustawy, Prawo zamówień publicznych, tj. nie złożono żadnej oferty niepodlegającej wykluczeniu albo nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od wykonawcy niepodlegającego wykluczeniu.
ZP 271.26.2017	20.10.2017	845 tys. / 592 867,87 zł	<ul style="list-style-type: none"> - Rozbiórka budowli związanych bezpośrednio z eksploatacją obiektu (podestu pływackiego, tarasu widokowego i schodów, budowli wlotowej i upustowej, wjazdu do czaszy stawu) ze względu na zły stan techniczny, - Wykonanie nowej budowli upustowej na wylocie rowu ze zbiornika oraz kładki dla pieszych na wlocie, łącznie z umocnieniem koryta rowu przy budowlach. 	Została wybrana najkorzystniejsza oferta złożona przez MKL-BUD Michał Lulis ul. Joliet-Curie 19/35, 02-656 Warszawa

*szacunek ustalono na podstawie kosztorysu inwestorskiego

Pierwsze dwa przetargi zostały rozstrzygnięte negatywnie, nie została przedstawiona żadna oferta na zamówione prace. W ramach kolejnego postępowania przetargowego etapu I Inwestycji został okrojony zakres prac, co wiązało się z przeznaczeniem niższej kwoty na sfinansowanie zamówienia. Z zakresu prac usunięto zadanie związane z uszczelnieniem czaszy zbiornika. Dodatkowo, wykonawca zapytał zamawiającego, czy dopuszcza on alternatywne rozwiązania wlotu i wylotu rzeki Niwki do i ze zbiornika. Urząd Miasta odpowiedział pozytywnie, informując, że może to zostać wykonane poprzez zastosowanie rur PEHD lub równowartościowych pod względem jakości i użyteczności urządzeń, przy czym należy zastosować co najmniej dwa odcinki przewodów o średnicy min. 100 cm – średnica wewnętrzna rury. Pożądane jest zastosowanie rozwiązania rur z kielichami w celu późniejszego szczelnego połączenia wlotu i wylotu w stawie. Dopuszcza się zatem na tym etapie rezygnację z budowy barierek na kładkach jak te wymienione w projekcie i wykorzystanie obecnie zamontowanych. Natomiast powyższe zostało zaplanowane bazując na danych zawartych w ogólnodostępnym na stronie miasta projekcie koncepcyjnym przebudowy.

W ramach inwestycji zaplanowano prace elektryfikacji Miejskiego Parku Leśnego, które uniemożliwiały wykonawcy wykonanie części zakresu prac: umocnień rowu przy budowlach oraz

 Petryński 

kładki dla pieszych na wlocie rowu Rs-11 do stawu. Z tego powodu 14.12.2017 r. zawarto z wykonawcą porozumienie na mocy którego Wykonawca zobowiązał się umocnić rów przy wlocie i wylocie oraz montaż już wykonanych barierek dopiero po skablowaniu terenu, w nieprzekraczalnym terminie do 30.11.2018 r. Całość prac odebrano protokolarnie 15.12.2017 r. – nie nastąpił jedynie montaż wykonanej i zgłoszonej do odbioru barierki kładki. Takie działanie pozwoliło na uniknięcie kosztów rozbiórki i ponownego montażu tego elementu ze względu na wspomniane prace elektryfikacji. Za usługę zapłacono wykonawcy ryczałtowo kwotę 592 867,87 zł.

Etap 2 - „Rewitalizacja Leśnego Parku Miejskiego poprzez wykonanie ukształtowania, umocnienia i uszczelnienia czaszy stawu na rowie Rs-11 według istniejącego projektu, opracowanie dokumentacji projektowej przebudowy istniejącego zbiornika wodnego w Podkowie Leśnej wraz z realizacją przebudowy według uzgodnionego projektu.”

Oznaczenie przetargu	Publikacja	Zakres prac	Wynik postępowania
ZP.271.6.2018	19.06.2018	<p>Etap I: Prace budowlane: Wykonanie robót ukształtowania, umocnienia i uszczelnienia czaszy stawu z uwzględnieniem i adaptacją rozwiązań technicznych wykonanych na rowie Rs-11 zgodnie z istniejącą dokumentacją projektową.</p> <p>Etap II (formuła projektuj i buduj) Prace projektowe: Opracowanie wielobranżowego projektu technicznego budowlano-wykonawczego przebudowy stawu na rzece Niwce (rów melioracyjny RS-11) w km 6+220-6+270 na terenie działki nr ewid. 2 obr.7 w Podkowie Leśnej wraz z otoczeniem.</p> <p>Prace budowlane: Wykonanie robót określonych w projekcie zatwierdzonym przez Zamawiającego po uzyskaniu niezbędnych pozwoleń i opinii.</p>	<p>Postępowanie unieważniono na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty.</p>
ZP.271.9.2018	11.07.2018	jak wyżej	<p>Postępowanie unieważniono na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty.</p>

ZP.271.11.2018	7.08. 2018	<p>Etap I: Prace budowlane: Wykonanie robót ukształtowania, umocnienia i uszczelnienia czaszy stawu z uwzględnieniem i adaptacją rozwiązań technicznych wykonanych na rowie Rs-11 zgodnie z istniejącą dokumentacją projektową.</p> <p>Etap II (formuła projektuj i buduj) Prace projektowe: Opracowanie wielobranżowego projektu technicznego budowlano-wykonawczego przebudowy stawu na rzece Niwce (rów melioracyjny RS-11) w km 6+220-6+270 na terenie działki nr ewid. 2 obr.7 w Podkowie Leśnej. Prace budowlane: Wykonanie robót określonych w projekcie zatwierdzonym przez Zamawiającego po uzyskaniu niezbędnych pozwoleń i opinii.</p>	Została wybrana najkorzystniejsza oferta złożona przez MKL-BUD Sp. z o.o. (dawniej: Michał Lulis) ul. Joliet-Curie 19/35, 02-656 Warszawa
----------------	------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Magistrat po dwóch nieudanych próbach rozstrzygnięcia przetargu oraz postawiony przed faktem, że w przetargach kwota za wykonanie była większa niż suma, która została przeznaczona na ten etap, dokonał okrojenia zamówienia. Zamawiający zrezygnował z prac wykończeniowych obejmujących takie zadania jak wykonanie i montaż elementów małej architektury, pergoli, poręczy, mostów, nasadzenia, wykonanie ścieżek wokół stawu i budowa drewnianych pomostów. Wątpliwości skarżącego budził fakt, że inwestycja została podzielona na etapy. Należy mieć na uwadze, że koszt całkowitej realizacji stawu wyniesie między 2,2 a 2,5 mln zł. Urząd Miasta nie dysponując takimi środkami nie mógł sobie pozwolić na wykonanie stawu kosztem innych inwestycji w mieście. Zatem racjonalne było podzielenie Inwestycji na etapy. Dodatkowo, biorąc pod uwagę sytuację rynkową z wykonawcami, prace należało rozpocząć w etapach.

Zaciąganie zobowiązań finansowych przez Burmistrza Miasta może być wykonane wyłącznie na podstawie uchwały Rady Miasta Podkowa Leśna. W świetle art. 51 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podstawą samodzielnego prowadzenia gospodarki finansowej przez gminę jest jej budżet uchwalony na rok budżetowy. W budżecie muszą znaleźć odzwierciedlenie wszelkie działania, które mają wpływ na wysokość dochodów i wydatków w roku budżetowym. Uchwały upoważniającej Burmistrza do zaciągania zobowiązań finansowej z przeznaczeniem na Inwestycję przebudowy stawu, Rada Miasta nie podjęła. W świetle powyższego niezasadny jest zarzut znajdujący się w treści skargi w sprawie trwającej próby zadłużenia miasta kredytem bankowym na pokrycie „tego dodatkowego miliona złotych.”

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, polityka kadrowa w Urzędzie Miasta należy do wyłącznych zadań Burmistrza, tym samym ocena „przymuszania przez burmistrza pracownika do akceptowania dokumentów potwierdzających nieprawdę (wykonanie prac, których nawet nie rozpoczęto) i za które zapłacono ogromne pieniądze” nie leży w kompetencjach Komisji Rewizyjnej.

Petyński

J. Dubyn

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Rewizyjna uznała, że skargi z dnia 19 września 2018 r. (przekazane przez RIO w dniu 1 października 2018 r.) oraz z dnia 25 września 2018 r. (data wpływu 3 października br.) są bezzasadne.

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

Joanna Przybysz

J. Przybysz

Olga Petryńska

Olga Petryńska

Zbigniew Habierski

o protokole dotychczasowe zwołanie odrębne

Marcin Kaliński

Marcin Kaliński - przeciw (zdaniem odrębne)

Andrzej Porowski

Andrzej Porowski