

Projekt

z dnia 20 maja 2026 r.
Zatwierdzony przez radcę prawnego Szymona
Pawlaka

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA**

z dnia 21 maja 2026 r.

w sprawie wniosku o nagrywanie posiedzeń Komisji Rady Miasta i dostęp do nagrań

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, Dz. U. z 2026 r. poz. 252) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wnioskiem z dnia 17 marca 2026 r. o nagrywanie posiedzeń Komisji Rady Miasta i dostęp do nagrań, postanawia się uznać go za częściowo zasadny z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Podkowa Leśna, zobowiązując go do przesłania wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Podkowa Leśna

Michał Gołąb

Uzasadnienie

Do Rady Miasta Podkowa Leśna dnia 17 marca 2026 r. wpłynął wniosek o nagrywanie Komisji Rady Miasta i dostęp do nagrań. Wnioskiem tym zajęła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja) na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia i 5 maja 2026 r.

Zgodnie z § 60 ust. 1 pkt 1 Statutu Miasta, Komisja - po zapoznaniu się z treścią wniosku, przepisami ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o dostępie do informacji publicznej, po wysłuchaniu wnioskodawców, a także po konsultacji z pracownikiem Biura Rady Miasta Panią Beatą Krupą, zarekomendowała Radzie Miasta uznanie wniosku za częściowo zasadny.

Wnioskodawcy powołując się na art. 63 Konstytucji RP oraz art. 241 k.p.a. złożyli wniosek o zmianę Statutu Miasta Podkowa Leśna poprzez wprowadzenie zapisu nakładającego obowiązek:

- nagrywania audiowizualnego i publikowania nagrań z posiedzeń wszystkich Komisji Rady Miasta w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP),
- udostępniania nagrań na stronie internetowej Urzędu Miasta,
- wykorzystania do tego celu systemu obecnie służącego do transmisji obrad Rady,
- a także zastąpienia tradycyjnych protokołów pełnym nagraniem audiowizualnym (powołując się na art. 19 ustawy o dostępie do informacji publicznej).

Komisja wskazała, że:

Wprowadzenie wnioskowanych zapisów do Statutu Miasta jest trudne do realizacji ze względów organizacyjnych, technicznych i finansowych. Miasto nie ma własnego sprzętu, a obsługa sesji Rady Miasta jest realizowana przez zewnętrzną firmę. Koszt nagrania jednej sesji Rady Miasta wynosi około 1800 zł, a przy pięciu funkcjonujących komisjach byłoby to zbędne i nieuzasadnione obciążenie budżetu Miasta. Podkowa Leśna jest niewielką gminą, która nie dysponuje jedną dedykowaną salą posiedzeń dla komisji merytorycznych. Spotkania odbywają się w różnych lokalizacjach miasta (w szkole, w CKiIO, w Pałacyku Kasyno), co uniemożliwia montaż i eksploatację stałego systemu rejestracji audiowizualnego.

Obowiązujące przepisy nakładają obowiązek transmisji i nagrywania obrazu i dźwięku wyłącznie w przypadku sesji Rady Miasta, a w odniesieniu do prac komisji jest to forma dodatkowa, którą gmina może wprowadzić dobrowolnie, ale ustawa tego nie wymaga. Statut Miasta w obecnym kształcie jest zgodny z przepisami prawa. Żaden akt wyższego rzędu nie nakłada na gminę obowiązku nagrywania i publikowania nagrań wideo z prac komisji. Protokół z posiedzenia komisji jest oficjalnym dokumentem urzędowym i podstawową formą utrwalenia przebiegu posiedzenia. Zgodnie z przepisami zapewnia on realizację zasady jawności działania organów gminy. Nagranie audiowizualne może być materiałem pomocniczym, ale nie zastępuje protokołu jako dokumentu urzędowego.

W Podkowie Leśnej zasada jawności życia publicznego jest realizowana. Zapewnia ją możliwość udziału mieszkańców w posiedzeniach komisji, publikacja dokumentów w Biuletynie Informacji Publicznej, zapisy Statutu Miasta (w szczególności dział VI) oraz praktyka organizowania posiedzeń komisji w godzinach wieczornych. Nagrania audiowizualne mogą być dodatkowym narzędziem informacyjnym, ale nie mają decydującego wpływu na sposób opiniowania przez komisje ani na poziom kontroli sprawowanej przez mieszkańców. Istotne znaczenie ma możliwość czynnego uczestnictwa w obradach oraz dostęp do dokumentów, co wynika także z ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Komisja dąży do możliwie szerokiej jawności przy zachowaniu realnych możliwości finansowych i organizacyjnych gminy, dlatego proponuje wprowadzenie rejestracji nagrań dźwięku z posiedzeń komisji merytorycznych poprzez skorygowanie § 47 ust. 3 Statutu Miasta. Zmiana dotyczy usunięcia ograniczenia celu nagrywania wyłącznie na potrzeby sporządzenia protokołu, aby umożliwić udostępnianie nagrań z posiedzeń komisji jako informacji publicznej na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej. W związku z § 69 ust. 1 Statutu Miasta udostępnianie nagrań posiedzeń komisji jest możliwe, a przepisy RODO nie stoją na przeszkodzie wprowadzeniu zmian, będzie to wymagać jedynie dodatkowych obowiązków informacyjnych wobec uczestników obrad Komisji.

Rada Miasta Podkowa Leśna przyjmuje jako własne stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje wniosek za częściowo zasadny.