

Projekt

z dnia 26 sierpnia 2026 r.

Zatwierdzony przez adw. Krzysztof Zygrzak

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA**

z dnia 2026 r.

**w sprawie wniosku o poddanie weryfikacji zasad prowadzenia konsultacji społecznych w Podkowie
Leśnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wnioskiem z dnia 25 czerwca 2026 r. o poddanie weryfikacji zasad prowadzenia konsultacji społecznych w Podkowie Leśnej, postanawia się uznać go za bezzasadny z przyczyn określonych uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Podkowa Leśna zobowiązując go do przesłania wnioskodawcom odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr

Rady Miasta Podkowa Leśna

z dnia.....2026 r.

Uzasadnienie

Do Rady Miasta Podkowa Leśna wpłynął wniosek Stowarzyszenia Związek Podkowień z dnia 25 czerwca 2026 r. o poddanie weryfikacji zasad prowadzenia konsultacji społecznych w Podkowie Leśnej. Wnioskiem tym zajęła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja) na posiedzeniu w dniu 25 sierpnia 2026 r.

Zgodnie z § 60 ust. 1 pkt 1 Statutu Miasta Komisja po zapoznaniu się z:

- treścią wniosku;
- uchwałą nr 198/XLIII/2010 z dnia 22 października 2010 r. dot. sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi;
- uchwałą nr 221/XXXV/2017 z dnia 30 marca 2017 r. wraz z regulaminem stanowiącym załącznik do uchwały, określającym zasady i tryb prowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami;
- pisemnym stanowiskiem Burmistrza Miasta z dnia 22 lipca 2026 r. uzupełnionym 28 lipca 2026 r. oraz 13 sierpnia 2026 r.;
- opinią Komisji Kultury Oświaty i Spraw Społecznych z dnia 29 lipca 2026 r.;
- oraz po wysłuchaniu wnioskodawców;

Komisja zarekomendowała Radzie Miasta uznanie wniosku za **bezzasadny**.

Komisja wskazała, że:

Wnioskiem z dnia 25 czerwca 2026 r. Stowarzyszenie Związek Podkowień zwróciło się o poddanie weryfikacji zasad prowadzenia konsultacji społecznych pod kątem analizy: zasadności prowadzenia konsultacji, sposobu, a także aktualności uchwał nr 198/XLIII/2010, 221/XXXV/2017. Wnioskodawcy wskazują w tym zakresie na brak komunikacji między Urzędem, a Radą Miasta, oczekują pisemnej odpowiedzi na pytania sformułowane we wniosku oraz liczą, że zdefiniowanie konsultacji społecznych będzie przyczynkiem do dyskusji pomiędzy Radnymi a Urzędem, zaś bezpośrednią przyczyną złożenia wniosku jest niedawne zdarzenie jakie miało miejsce w związku ze sposobem przeprowadzenia konsultacji społecznych podczas prac nad regulaminem płatnego parkowania.

Pismo sformułowano jako wniosek o analizę i weryfikację zasad przeprowadzania konsultacji społecznych, które określają uchwały nr 198/XLIII/2010 oraz 221/XXXV/2017. Z treści wniosku, a także stanowiska przedstawionego przez wnioskodawców podczas posiedzenia Komisji Kultury, Oświaty i Spraw Społecznych w dniu 28 lipca 2026 r., wynika jednak, że postulowane działania zmierzają do zakwestionowania dotychczasowych zasad i modyfikacji obowiązujących uchwał. Stowarzyszenie zarzuca Radzie Miasta brak egzekwowania właściwego trybu oraz zaniechanie inicjatywy w zakresie konsultacji uchwały dotyczącej regulaminu strefy płatnego parkowania. Przewodnicząca KKOiSS wraz z innymi radnymi argumentowali natomiast, że istniejące przepisy są precyzyjne i kompletne. W ich ocenie zmiana uchwał czy tworzenie nowej biurokracji nie są potrzebne, a kluczowe jest prawidłowe wykorzystanie przez organ wykonawczy narzędzi, którymi już dysponuje.

W pierwszej kolejności należy wyjaśnić kwestię podziału kompetencji. Z treści wniosku można odnieść wrażenie, iż wnioskodawcy błędnie interpretują rolę Rady Miasta i organu wykonawczego w procesie konsultacji społecznych. Zgodnie z art. 5a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz obowiązującymi przepisami miejscowymi inicjatywa przeprowadzenia konsultacji może pochodzić od różnych podmiotów, w tym od Rady Miasta (§ 8 ust. 1 pkt 2 Regulaminu). Decyzję o przeprowadzeniu konsultacji podejmuje natomiast Burmistrz Miasta w drodze zarządzenia (§ 7 ust. 1 Regulaminu). Nie oznacza to więc, że Rada, występując z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji, staje się organizatorem całego procesu. Za ich ogłoszenie, zebranie uwag, ich analizę oraz odniesienie się do nich odpowiada organ wykonawczy. Rada Miasta nie jest zatem organem, który powinien zbierać uwagi mieszkańców czy prowadzić ich formalne rozpatrywanie.

W dniu 29 czerwca 2026 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zwróciła się z prośbą do Burmistrza Miasta o udzielenie odpowiedzi na każde z pytań zawartych we wniosku, a także sformułowała 4 dodatkowe pytania dotyczące: liczby przeprowadzonych konsultacji w latach 2020-2026, przykładów zmian wprowadzonych w projektach na skutek konsultacji, miejsc publikacji wyników oraz standardowo wykorzystywanych kanałów komunikacji. KSWiP zwróciła się również do Komisji Kultury, Oświaty i Spraw Społecznych z prośbą o wyrażenie opinii, która będzie miała istotne znaczenie dla oceny zasadności wniosku.

W odpowiedzi z dnia 22 lipca 2026 r., uzupełnionej następnie 28 lipca oraz 13 sierpnia 2026 r., Burmistrz Miasta wyjaśniła, że w mieście prowadzone są dwa rodzaje konsultacji społecznych, wynikające z dwóch wskazanych wyżej uchwał. W trybie uchwały z 2010 r. od 2020 roku poddano konsultacjom z organizacjami pozarządowymi ponad 90 projektów uchwał i obejmują one wszystkie akty prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Z kolei na podstawie uchwały i Regulaminu z 2017 r. w latach 2020–2026 przeprowadzono konsultacje w siedmiu obszarach skierowanych m.in. do mieszkańców w sprawach: zmiany organizacji ruchu, Strategii Elektromobilności, placu zabaw, planu ogólnego, Strategii Rozwoju Metropolii Warszawskiej do 2040 r., SR otoczenia CPK oraz Strategii Rozwoju Miasta do roku 2035. Wynik/rezultat konsultacji był wykorzystywany przede wszystkim do modyfikacji projektów dokumentów strategicznych, planistycznych oraz rozwiązań organizacyjnych. Konsultacje społeczne prowadzone na podstawie uchwały Nr 221/XXXV/2017 na przestrzeni ostatnich lat 2020-2026 obejmowały:

1. Plan ogólny (2026 r.) - zgłoszono 381 uwag, ponad połowa z nich została uwzględniona. Rezultatem tych konsultacji była istotna zmiana planu ogólnego względem projektu.

2. Strategię rozwoju miasta do 2035 r. (2025 r.) – zgłoszono 125 uwag, część z nich uwzględniono lub uwzględniono częściowo wprowadzając odpowiednie zmiany do projektu strategii rozwoju.

3. Strategię rozwoju obszaru otoczenia CPK do 2044 (2025 r.)

4. Strategię rozwoju metropolii warszawskiej do 2040 r. (2025 r.)

5. Modernizację placu zabaw w Ogrodzie Matki i Dziecka (2025 r.) - przeprowadzone konsultacje miały wpływ na przygotowanie założeń modernizacji w zakresie oczekiwanych urządzeń, potrzeb dzieci różnych grup wiekowych oraz sposobu zagospodarowania przestrzeni.

6. Zmianę organizacji ruchu – skrzyżowania równorzędne (2020 r.) – urząd zebrał 231 ankiet, z czego 212 poddano analizie. Opinie mieszkańców dotyczące bezpieczeństwa, oznakowania i funkcjonowania ruchu zostały wykorzystane przy opracowaniu ostatecznych rozwiązań organizacji ruchu.

7. Strategię elektromobilności Miasta Podkowa Leśna na lata 2020–2036 (2020 r.)

Osobną grupę stanowią konsultacje projektów aktów prawa miejscowego prowadzone na podstawie uchwały nr 198/XLIII/2010. W latach 2020–2026 objęły one około 90 projektów. Uwagi zgłoszono jednak tylko do czterech z nich. Dotyczyły one:

1. planu ogólnego, wpłynęły uwagi dwóch stowarzyszeń (2026 r.);

2. zmiany uchwały w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wpłynęły uwagi dwóch stowarzyszeń, po zdjęciu z porządku obrad na majowej sesji temat stał się bezprzedmiotowy (2026 r.);

3. uchwalenia Statutu Miasta, wpłynęły uwagi od jednego stowarzyszenia (2023 r.);

4. ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, uwagi wpłynęły od jednego stowarzyszenia (2021 r.).

Burmistrz Miasta wskazała również, że do informowania o konsultacjach wykorzystywane są m.in. oficjalna strona internetowa, Biuletyn Informacji Publicznej, tablice ogłoszeń, media społecznościowe, ankiety papierowe i elektroniczne, ulotki oraz spotkania. Wyniki i raporty z konsultacji mają być publikowane w BIP oraz na stronie Urzędu Miasta. W zakresie skutecznej komunikacji na linii Urząd-Rada Burmistrz pismem z 13 sierpnia zadeklarowała otwartość na sugestie w celu poprawy ewentualnych niedociągnięć. Wyniki konsultacji mają charakter opiniodawczy i mogą stanowić dla Burmistrza i radnych pomocny materiał przy podejmowaniu decyzji (§ 6 ust. 2 Regulaminu), dlatego istotne jest, aby radni mieli możliwość zapoznania się z nimi odpowiednio wcześniej.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w pełni podziela stanowisko Komisji Kultury Oświaty i Spraw Społecznych z 29 lipca 2026 r., zgodnie z którym obowiązująca uchwała z 2017 r. wraz z Regulaminem

zapewnia mieszkańcom możliwość udziału w procesie decyzyjnym i określa przejrzyste zasady, a także zakres i forma konsultacji powinny być dostosowane do znaczenia konkretnej sprawy.

Istotna w tym kontekście jest informacja zawarta w piśmie Burmistrz z 13 sierpnia 2026 r. Jak wynika z wyjaśnień Urzędu, dotychczas konsultacje społeczne były inicjowane wyłącznie przez Burmistrza, mimo że § 8 Regulaminu przyznaje takie uprawnienie również innym podmiotom w tym organizacjom pozarządowym. Pozostałe uprawnione podmioty mają więc możliwość wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji, jednak dotychczas z niej nie korzystały. Zdaniem Komisji nie świadczy to o potrzebie zmiany obowiązujących uchwał, lecz o potrzebie korzystania z rozwiązań, które już przewiduje Regulamin.

Nie można jednak sprowadzać tej kwestii do braku aktywności mieszkańców, organizacji pozarządowych czy Rady Miasta. Jeżeli informacja o planowanych zmianach pojawia się zbyt późno podmioty zewnętrzne nie mają w praktyce możliwości odpowiednio wcześniej zareagować i samodzielnie wystąpić z inicjatywą konsultacji. Przykładem takiej sytuacji były prace dotyczące regulaminu strefy płatnego parkowania. W tym przypadku problemem nie był brak odpowiednich przepisów, lecz zbyt późne przeprowadzenie konsultacji.

Komisja Kultury Oświaty i Spraw Społecznych zwraca również uwagę na § 2 Regulaminu, który przewiduje prowadzenie konsultacji nie tylko w przypadkach wymaganych przepisami prawa, ale również w innych sprawach ważnych dla Miasta w szczególności dotyczących tematów niepopularnych lub drażliwych dla lokalnej społeczności, kwestii złożonych wymagających bezpośredniego dialogu, a także spraw mogących mieć istotny wpływ na jakość życia mieszkańców i rozwój Miasta, w tym kluczowych inwestycji infrastrukturalnych i przestrzennych. Z możliwości tych warto korzystać częściej szczególnie w sprawach, które mogą wywoływać duże zainteresowanie mieszkańców albo prowadzić do lokalnych konfliktów. KKOiSS podkreśla, że konsultacje społeczne są istotnym, ale nie jedynym sposobem dialogu z mieszkańcami. Warto wykorzystać takie narzędzia jak: posiedzenia Komisji i sesje Rady Miasta, bezpośredni kontakt z Urzędem Miasta oraz dyżury radnych. Dostrzega także intencję wnioskodawców, aby konsultacje społeczne angażowały możliwie szerokie grono mieszkańców. Zwraca również uwagę, że dotychczasowe doświadczenia z ankietami oraz innymi formami zbierania opinii wskazują – z nielicznymi wyjątkami – na niewielki udział społeczny. W efekcie, ocena skuteczności i form konsultacji musi opierać się na rzeczywistym poziomie aktywności mieszkańców, a nie oczekiwanym zaangażowaniu.

Stowarzyszenie Związek Podkowiec podkreśla również w swoim wniosku, że liczy na to, iż „definiowanie konsultacji społecznych będzie przyczynkiem do dyskusji pomiędzy Radnymi a Urzędem, dzięki czemu unikniemy powtórki z niedawnej sytuacji z regulaminem płatnego parkowania”. Komisja wskazuje, że oczekiwana poprawa w zakresie organizacji konsultacji dotyczy przede wszystkim sposobu realizacji tego procesu przez organ wykonawczy. Rada Miasta nie powinna zastępować organu wykonawczego w organizowaniu całego procesu konsultacji.

Mając na uwadze opinię Komisji Kultury, Oświaty i Spraw Społecznych oraz własną analizę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, że zasady prowadzenia konsultacji społecznych zostały prawidłowo określone w obowiązujących uchwałach nr 198/XLIII/2010 i nr 221/XXXV/2017 i nie wymagają zmian.

Rada Miasta Podkowa Leśna przyjmuje jako własne stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje wniosek za bezzasadny.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Aleksandra Bankiewicz