

Bezwzględnie ATU

uprzejmie proszę o analizę i informację



25.04.2019

+ kopia

Rodnie RM

lista zgodna z RODO

Podkowa Leśna, 25.04.2019

RADA MIASTA
Podkowa Leśna
Wpłynęło dnia: 25.04.2019 - na VI sesji Rady Miasta
L. dz. 75.RM.2019
Załączników: 1 sztuka w tym 6 stron podpisów

VI sesji Rady Miasta

Do Rady Miasta Podkowa Leśna,

My, niżej podpisani mieszkańcy Miasta Podkowa Leśna na podstawie § 25. 1. Uchwały nr 66/XVIII/2004 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Podkowa Leśna (Tekst ujednolicony – stan prawny na dzień 20 listopada 2018 r.) składamy w trybie inicjatywy obywatelskiej projekt uchwałodawczy w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Miasta Podkowa Leśna (projekt uchwały w załączeniu).

Metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawka uchwalone przez Radę Miasta Podkowa Leśna uchwałą nr 53/V/2019 z dnia 14 marca 2019 r. budzi wśród nas wiele kontrowersji.

- Na bazie analiz stwierdzamy, że stawki opłat są dwukrotnie zawyżone w stosunku do wysokości opłat obowiązujących w okolicznych gminach oraz wcześniej obowiązujących opłat na terenie Miasta Podkowa Leśna. W Brwinowie od 1 kwietnia 2019 cena za wywóz śmieci to 16 zł od osoby (segregowanych) i 32 zł od osoby za śmieci zmieszane. Kolejne gminy odpowiednio: Milanówek: 12 zł i 24 zł, Żyrardów: 11 zł i 21 zł, Żabia Wola: 12 zł i 24 zł, Nadarzyn: 9 zł i 19 zł.
- W Podkowie ryczałt od nieruchomości nieopomiarowanych wynosi 3 m sześcienne x 9 zł = 27 zł za śmieci segregowane. A w opomiarowanych z danych UM wynika, że jest to średnio 4 m sześcienne na osobę czyli 36 zł miesięcznie.

Wobec tego przyjęte przez Radę Miasta Podkowa Leśna stawki uważamy za nierynkowe.

Kwestionujemy również metodę naliczania opłat – od zużytej wody.

- Nie znaleźliśmy danych, które jasno wskazują zależność pomiędzy ilością zużywaną wody a generowaniem śmieci. Przyjęta metoda zniechęca wręcz mieszkańców do proekologicznego zachowania np. kompostowania odpadów z frakcji bio.
- Z komunikacji z Urzędem Miasta wiemy, że urząd nie dysponuje precyzyjnymi odczytami liczników za 2018 rok, w związku z tym użycie jest szacowane co stawia wykonanie uchwały pod znakiem zapytania.

Ponadto uchwała wprowadzająca identyczną metodę naliczania opłat za gospodarowanie odpadami na terenie Gminy Miasto Marki została unieważniona przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) (Dokument w załączeniu.)

W związku z tym zwracamy się do Rady Miasta czyli naszych przedstawicieli o przyjęcie zaproponowanej przez nas uchwały.

Przyjęcie
do Urzędu Miasta Podkowa Leśna
w dniu: 2019-04-26
(imię i nazwisko przyjmującego)

Z poważaniem, - lista z podpisami (107 osób) w załączeniu

Tuzano kop. 3 Burmistrz 26.04.2019

UCHWAŁA NR .../.../2019
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA
z dnia ... 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Miasta Podkowa Leśna.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 6j i art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku gminach (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz.1399 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2.

Ustala się następujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w przypadku gdy odpady są zbierane i oddawane w sposób selektywny wynosi 15 zł od jednego mieszkańca.
2. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w przypadku gdy odpady nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny wynosi 30 zł od jednego mieszkańca.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Podkowa Leśna.

§ 4.

Traci moc Uchwała nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Miasta Podkowa Leśna.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia ... 2019 r.

Przewodniczący Rady Miasta
Podkowa Leśna

Uchwała Nr 8.126.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 kwietnia 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr VI/68/2019 Rady Miasta Marki z dnia 8 marca 2019 r. w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka nieważność uchwały Nr VI/68/2019 Rady Miasta Marki z dnia 8 marca 2019 r. w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki, z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.)

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Miastu Marki prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 15 marca 2019 roku drogą elektroniczną została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr VI/68/2019 Rady Miasta Marki w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Marki.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

W badanej uchwale Rada Miasta Marki w § 1-4 określiła, co następuje:

§ 1 pkt 1 i 2- „Uchwała określa:

„metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,”

„stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym za gospodarowanie nimi, jeżeli są zbierane w sposób selektywny,”

§ 2 – „Ustala się, iż dla nieruchomości zamieszkałej, na której został zamontowany wodomierz zaplombowany przez Wodociąg Marecki Sp. z o.o. lub inne przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, obsługujące nieruchomości na terenie Gminy Miasto Marki, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz ustalonej w §3 stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”

§ 3 ust. 1– „Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, o których mowa w §2, w wysokości 10,50 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.”

§ 3 ust. 2 – „Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości o których mowa w § 2, w wysokości 21,65 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.”

§ 4 ust. 1– „Podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi średniomiesięczne opomiarowane zużycie wody z nieruchomości, o której mowa w § 2, za ostatnie 12 miesięcy, obejmujące okres od 1 stycznia do 31 grudnia, ustalone w oparciu o wodomierz główny, z zastrzeżeniem ust. 2-6.”

§ 4 ust. 2– „W przypadku, gdy nieruchomość, o której mowa w §2, była zamieszkała przez okres krótszy niż 12 miesięcy, bądź od nabycia takiej nieruchomości nie upłynęło 12 miesięcy, podstawę wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie średniomiesięczne opomiarowane zużycie wody w okresie, gdy nieruchomość była zamieszkała.”

§ 4 ust. 3– „W przypadku braku opomiarowania zużytej wody na nieruchomości zamieszkałej, podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 2,95 m³ miesięcznie na osobę zamieszkujejącą na nieruchomości i właściwej stawki, o której mowa w §3.”

§ 4 ust. 4– „W przypadku nabycia nieruchomości, o której mowa w § 2, lub podłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do końca roku kalendarzowego, w którym nastąpiło nabycie nieruchomości lub podłączenie do sieci wodociągowej, stanowi iloczyn przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 2,95 m³ miesięcznie na osobę zamieszkujejącą na nieruchomości i właściwej stawki, o której mowa w § 3. W kolejnym roku kalendarzowym, do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się ogólną zasadę wyrażoną w ust. 1 i 2.”

§ 4 ust. 5– „W przypadku, gdy na nieruchomości wielolokalowej, część lokali jest nieopomiarowana, podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla właścicieli lokali nieopomiarowanych przyjmowany jest iloczyn przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 2,95 m³ miesięcznie na osobę zamieszkujejącą lokal i właściwej stawki, o której mowa w § 3.”

§ 4 ust. 6- „W przypadku, gdy na nieruchomości wielolokalowej, część lokali stanowi lokale usługowe, w których prowadzona jest działalność gospodarcza - będące nieruchomościami niezamieszkałymi, na których powstają odpady - podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla lokali zamieszkałych stanowi różnica pomiędzy opomiarowanym zużyciem wody z nieruchomości za ostatnie 12 miesięcy, obejmujące okres od 1 stycznia do 31 grudnia, ustalonym w oparciu o wodomierz główny a zużyciem wody za ten sam okres, na wskazane powyżej lokale usługowe.

W podstawie prawnej uchwały Rada Miasta Marki powołała art. 6j ust. 1 pkt 2, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 2 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej w skrócie „ustawą o u.cz.p.g.”) zgodnie z którymi:

- w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 (art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy o u.cz.p.g.),

- Rada Gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy; (art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o u.cz.p.g.)

- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności (art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o u.cz.p.g.)

- Rada Gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,

- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,

- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;

- 4) przypadki, w których właściciele wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo (art. 6k ust. 2 ustawy o u.cz.p.g.);

- Rada Gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc,

- 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 – 0,7 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za m³ zużytej wody (art. 6k ust. 2a pkt 2 ustawy o u.cz.p.g.),

- Rada Gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość

maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny (art. 6k ust. 3 ustawy o u.c.z.p.g.)

Na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 kwietnia 2019 r. przedstawiciel Rady Miasta Marki przedłożył Kolegium uzasadnienie do badanej uchwały z którego wynika, że określając stawkę przedmiotowej opłaty Rada miała na uwadze m.in. ilość zużytej wody w 2018 roku na terenie Marek.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miasta określając w § 2 badanej uchwały metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami ustalonej w § 3 uchwały nie była uprawniona do wskazywania, iż metoda ta dotyczy nieruchomości zamieszkałej na której został zamontowany wodomierz zaplombowany przez wskazaną spółkę lub przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Powyższe ograniczenie wykracza poza delegację art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o u.c.z.p.g. Przypis ten odsyła do metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy o u.c.z.p.g., która stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty.

Ponadto w ocenie Kolegium Izby Rada Miasta nie była uprawniona do określenia w § 4 badanej uchwały podstawy ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako średniomiesięcznego opomiarowania zużycia wody z nieruchomości zamieszkałej, obejmującego okres od 1 stycznia do 31 grudnia, ustalonego w oparciu o wodomierz główny, z zastrzeżeniem ust. 2-6.

Według Kolegium Izby ilość zużytej wody z nieruchomości, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy o u.c.z.p.g. oznacza faktyczną ilość zużytej wody w okresie za który należna jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z powstaniem obowiązku ponoszenia tej opłaty w rozumieniu art. 6i ust. 1 pkt. 1 ustawy o u.c.z.p.g. Powyższe wynika także z art. 6k ust. 2a pkt 2 ustawy o u.c.z.p.g. który określa maksymalne stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi „...za m³ zużytej wody”. W tej sytuacji Rada Miasta nie była uprawniona do określenia w § 4 badanej uchwały, iż podstawą ustalenia przedmiotowej opłaty dla nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy stanowi średniomiesięczne zużycie wody w okresie wcześniejszym, tj. w okresie od stycznia do grudnia 2018 roku.

Powyższe w sposób istotny narusza art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy o u.c.z.p.g. skutkiem czego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski