

OSO.RM.152.1 i 2. 2020.BK

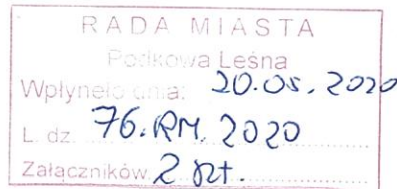


MIASTO-OGRÓD  
PODKOWA  
LEŚNA

Burmistrz Miasta Podkowa Leśna

ul. Akaciowa 39/41, 05-807 Podkowa Leśna, tel. 22 759 21 01, fax 22 758 90 03, e-mail: burmistrz@podkwoalesna.pl

OSO.0004.8.2020.APN(4)



Podkowa Leśna, 20 maja 2020 r.

**Pan Michał Gołąb**

**Przewodniczący Rady Miasta Podkowa Leśna**

**Szanowny Panie Przewodniczący,**

w odpowiedzi Pana prośbę o stanowisko Burmistrza Miasta na temat projektów uchwał przedłożonych Radzie Miasta w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w sprawach:

- ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych na terenie Miasta Podkowa Leśna,
- okresowego ograniczenia korzystania z instalacji do spalania biomasy drzewnej

informuję, że popieram inicjatywę mieszkańców.

Brak instalacji ciepłowniczej zasilającej z sieci odbiorców indywidualnych, duża ilość kominków oraz zadrzewienie powodują, że sytuacja w Podkowie Leśnej wygląda często bardziej niekorzystnie niż sytuacja w innych gminach na Mazowszu. Dla zdrowia i dobra wszystkich mieszkańców, ważne jest aby ograniczyć jak najwięcej źródeł niskiej emisji, które w największej mierze odpowiadają za fatalne stany jakości powietrza.

Wykonane badania jakości powietrza pokazały, że największy udział w produkcji smogu w Podkowie Leśnej (pyły zawieszone) ma spalanie biomasy. Kilkaset kominków o różnym standardzie technicznym i różnej efektywności energetycznej, które są chętnie wykorzystywane jako wspomagające indywidualne systemy centralnego ogrzewania w domach mieszkalnych, w niektóre dni emitują zanieczyszczenia w takiej skali i stężeniu, które są uznawane przez WHO i GIOŚ za zagrażające i szkodliwe dla zdrowia i życia. Dlatego między innymi bardzo istotna jest informacja i edukacja pobudzająca solidarność społeczną w zakresie utrzymania jakości powietrza w dobrym stanie.

Ponadto – po weryfikacji listy podpisów poparcia - informuję, że oba wnioski uzyskały poparcie wymaganej liczby mieszkańców miasta Podkowa Leśna zgodnie z zapisami art. 41a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 1 uchwały Nr 65/VII//2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.



W załączeniu przekazuję także projekty uchwał z komentarzem obsługi prawnej. Pani Mecenasa zwraca m.in. uwagę, że Rada Miasta nie ma kompetencji do podjęcia tych uchwał, co nie zmienia jednak faktu, że uchwały zgodnie z założeniami obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej muszą zostać skierowane pod obrady Rady Miasta, a ja - wierząc, że proponowane w projektach uchwał rozwiązania będą miały korzystny wpływ na zdrowie i życie całej społeczności naszego miasta - popieram ich podjęcie. Legalność ewentualnie podjętych uchwał zostanie zweryfikowana przez organ nadzoru. W przypadku odrzucenia przez Radę Miasta uchwał apeluję o podjęcie przez radnych prac nad podjęciem podobnych, eliminujących zastrzeżenia prawne i społeczne uchwał w jak najszyszym terminie. Zdrowie mieszkańców nie ma ceny.

Z poważaniem

BURMISTRZ MIASTA  
Podkowa Leśna

  
Artur Tusinski

**Projekt Uchwały Rady Miasta Podkowa Leśna**

**w sprawie ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw na terenie Miasta Podkowa Leśna**

**(Projekt Uchwały z 2 stycznia 2020)**

**Uchwała Rady Miasta Podkowa Leśna nr [numer uchwały] z [data podjęcia uchwały] w sprawie ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw na terenie Miasta Podkowa Leśna**

Na podstawie art. 40 ust. 3, art. 18 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Burmistrza Miasta Podkowa Leśna, działającego w imieniu Miasta Podkowa Leśna, do zwrócenia się do podmiotów określonych w § 7 ust. 1 pkt. 1 – 6 Regulaminu Obrad Sejmiku Województwa Mazowieckiego, którym przysługuje inicjatywa uchwalodawcza, o wniesienie projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego dotyczącej objęcia Miasta Podkowa Leśna zakazem spalania paliw stałych i płynnych.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Podkowa Leśna do przeprowadzenia konsultacji społecznych oraz zasięgnięcia opinii ekspertów w związku z zaopiniowaniem projektu uchwały, o której mowa w § 1, w ramach procedury przewidzianej w art. 96 ust. 3 ustawy prawo ochrony środowiska.

§ 3. Projekt przedmiotowej uchwały, o której mowa w § 1 załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Z komentarzem [M.P.1]:** Brak kompetencji Rady Miasta Podkowa Leśna do podjęcia przedmiotowej uchwały

**Z komentarzem [M.P.2]:** W ocenie SN z art. 31 SamGminU wynika ogólna kompetencja organu zarządzającego (wójta) do reprezentacji gminy na zewnątrz. W stosunkach cywilnoprawnych może on składać oświadczenia woli, w tym ustanawiać pełnomocników do tych czynności, których mógłby sam dokonać jako organ w rozumieniu art. 38 KC, a które byłyby bezpośrednio czynnościami gminy. W odniesieniu do czynności zarządu mieniem wójt z mocy przepisu szczególnego (art. 46 ust. 1 SamGminU) uzyskuje natomiast dodatkowe uprawnienia do wydawania upoważnień, z mocy których zakres reprezentacji gminy zostaje rozszerzony i obejmuje również czynności zastępcy wójta jednoosobowo albo łącznie z inną upoważnioną osobą (uchw. SN z 3.10.2003 r., III CZP 63/03, Legalis).

**Z komentarzem [M.P.3]:** Art. 31 ustawy o samorządzie gminnym "Wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz."

**Z komentarzem [M.P.4]:** Możliwość przeprowadzenia konsultacji wynika z ustawy o samorządzie gminnym i uchwały podjętej przez Miasto Podkowa Leśna.

**Art. 5a [Konsultacje z mieszkańcami] ustawy o samorządzie gminnym**

1. W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.
2. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7. (...)

**UCHWAŁA NR 221/XXXV/2017 RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu określającego zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Podkowa Leśna**

§ 8. 1. Burmistrz Miasta Podkowa Leśna podejmuje decyzję o przeprowadzeniu konsultacji społecznych: 1) z własnej inicjatywy, 2) z inicjatywy Rady Miasta Podkowa Leśna wyrażonej w formie uchwały, 3) na wniosek co najmniej trzech organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działających na terenie Miasta Podkowa Leśna, w zakresie ... [1]

**Z komentarzem [M.P.5]:** Należy zwrócić uwagę, że projekt uchwały powinien być przegłosowany za lub przeciw w takiej formie w jakiej dana uchwała została zgłoszona zatem nie można "wyjąć" z niej części zapisów i je przegłosować np. odnośnie konsultacji społecznych

**Z komentarzem [M.P.6]:** Można podjąć uchwałę o przekazaniu załączonej uchwały w formie załącznika nr 1 zgodnie z właściwością

**Projekt Uchwały Rady Miasta Podkowa Leśna**  
*w sprawie okresowego ograniczenia korzystania z instalacji do spalania biomasy drzewnej*  
*(Projekt Uchwały z 2 stycznia 2020)*

**UCHWAŁA nr [numer uchwały] RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA**  
**z dnia [data podjęcia uchwały] 2020 w sprawie okresowego ograniczenia korzystania z**  
**instalacji do spalania biomasy drzewnej na terenie Miasta Podkowa Leśna**

Na podstawie art. 40 ust. 3, art. 18 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 pkt. 1 i pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się na obszarze Miasta Podkowa Leśna okresowy zakaz korzystania z instalacji do spalania biomasy drzewnej (kominków, piecyków kominkowych, piecyków ozdobnych), które nie stanowią głównego źródła ciepła w gospodarstwie domowym, lecz są stosowane w celach rekreacyjnych bądź w celu dogrzewania pomieszczeń, na czas dwunastu (12) godzin każdorazowo, gdy średnia godzinowa stężenia pyłu zawieszonego na terenie Miasta Podkowa Leśna przekracza w dwóch kolejnych godzinach poziom  $55,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$  dla PM<sub>2.5</sub> lub  $81,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$  dla PM<sub>10</sub>. Każdorazowo kolejny okresowy zakaz wprowadza się nie wcześniej niż bezpośrednio po upływie poprzedniego okresowego zakazu.

§ 3. Zarządza się informowanie mieszkańców Miasta Podkowa Leśna o przekroczeniach stanów alarmowych stężenia pyłów zawieszonych i obowiązywaniu okresowego zakazu, o których mowa w § 1.

§ 4. Informację o stanie przekroczenia stanów alarmowych poziomu zanieczyszczeń podaje się na podstawie ogólnie dostępnych danych.

§ 5. W przypadku wystąpienia zanieczyszczenia powietrza, o którym mowa w § 1 Uchwały, zaleca się przekazywanie mieszkańcom rekomendacji co do postępowania, za pośrednictwem kanałów komunikacji wskazanych w § 3 Uchwały i mediów społecznościowych. W szczególności treść komunikatu kierowanego do mieszkańców może brzmieć zgodnie z zaleceniami Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, to jest „Zanieczyszczenie powietrza stanowi zagrożenie dla zdrowia (szczególnie dla osób chorych, starszych, kobiet w ciąży oraz małych dzieci) oraz może mieć negatywne skutki zdrowotne. Należy rozważyć ograniczenie (skrócenie lub rozłożenie w czasie) aktywności na wolnym powietrzu, szczególnie jeśli ta aktywność wymaga długotrwałego lub wzmożonego wysiłku fizycznego.”

**Z komentarzem [M.P.1]:**

**Art. 96 [Uchwała o ograniczeniu lub zakazie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw]**

1. Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.
2. Projekt uchwały, o której mowa w ust. 1, opracowuje zarząd województwa. Zarząd województwa przedstawia projekt uchwały do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom.
3. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta i starosta są obowiązani do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, o którym mowa w ust. 2.
4. Niewydanie opinii w terminie, o którym mowa w ust. 3, oznacza akceptację projektu uchwały.
5. W postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie uchwały, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy działu III rozdziału 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
6. Uchwała, o której mowa w ust. 1, określa: ... [1]

**Z komentarzem [M.P.2]:** Brak ustawowej kompetencji Rady Miasta Podkowa Leśna do podjęcia przedmiotowej uchwały.

**Z komentarzem [M.P.3]:** Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą podejmować tylko te działania, na które zezwala im prawo. Wskazane wyżej ograniczenie dotyczy wszystkich organów władzy publicznej, w tym także organów jednostek samorządu terytorialnego. Dozwolone jest dla nich tylko to, co zostało przewidziane przez prawo. Podkreśla się przy tym, że zakaz wykraczania poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru (por. wyrok Naczelnego Sądu ... [2])

**Z komentarzem [M.P.4]:** Uchwała nr 164/13 z 28 października 2013 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego określił program ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub> i pyłu zawieszonego PM<sub>2.5</sub> w powietrzu. Uchwała opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 2013 r. poz. 11273.

**Z komentarzem [M.P.5]:** Uchwała nr 98/17 z 20 czerwca 2017 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego zaktualizował program ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub> i pyłu zawieszonego PM<sub>2.5</sub> w powietrzu. Uchwała opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 2017 r. poz. 5965. Program obowiązuje od 7 września 2017 r. do 31 grudnia 2024 r.

Monika Platzeńska-Opalińska  
różda pbowny  
10-04-21

§ 6. Informowanie, o którym mowa w § 3 Uchwały, oraz przekazywanie rekomendacji, o których mowa w § 5 Uchwały, powierza się Burmistrzowi Miasta lub wskazanym przez Burmistrza Miasta pracownikom Urzędu Miasta.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z 1 września 2020 r.

**Art. 96 [Uchwała o ograniczeniu lub zakazie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw]**

1. Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

2. Projekt uchwały, o której mowa w ust. 1, opracowuje zarząd województwa. Zarząd województwa przedstawia projekt uchwały do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom.

3. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta i starosta są obowiązani do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, o którym mowa w ust. 2.

4. Niewydanie opinii w terminie, o którym mowa w ust. 3, oznacza akceptację projektu uchwały.

5. W postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie uchwały, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy działu III rozdziału 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

6. Uchwała, o której mowa w ust. 1, określa:

- 1) granice obszaru, na którym wprowadza się ograniczenia lub zakazy, o których mowa w ust. 1;
- 2) rodzaje podmiotów lub instalacji, dla których wprowadza się ograniczenia lub zakazy, o których mowa w ust. 1;
- 3) rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, o którym mowa w pkt 1, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze.

7. Uchwała, o której mowa w ust. 1, może także określać:

- 1) sposób lub cel wykorzystania paliw, który jest objęty ograniczeniami określonymi w uchwale;
- 2) okres obowiązywania ograniczeń lub zakazów w ciągu roku;
- 3) obowiązki podmiotów objętych uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli realizacji uchwały.

8. Uchwała, o której mowa w ust. 1, nie ma zastosowania do instalacji, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego albo pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, albo dokonanie zgłoszenia.

9. Uchwała, o której mowa w ust. 1, jest aktem prawa miejscowego.

**Art. 96a [Nadzór wojewody]**

1. Wojewoda przy pomocy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska sprawuje nadzór w zakresie:

- 1) terminowego uchwalenia programów ochrony powietrza i ich aktualizacji oraz planów działań krótkoterminowych, o których mowa w [art. 91](#) i [art. 92](#);
  - 2) realizacji działań określonych w programach ochrony powietrza i ich aktualizacjach oraz planach działań krótkoterminowych przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, starostę oraz inne podmioty.
2. Do wykonywania zadań kontrolnych przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska stosuje się przepisy ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska.

3. *(uchylony)*

4. *(uchylony)*

5.(uchylony)

6.(uchylony)

Strona 1: [2] Z komentarzem [M.P.3]

Monika Płaszewska

2020-03-09 11:01:00

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą podejmować tylko te działania, na które zezwala im prawo. Wskazane wyżej ograniczenie dotyczy wszystkich organów władzy publicznej, w tym także organów jednostek samorządu terytorialnego. Dozwolone jest dla nich tylko to, co zostało przewidziane przez prawo. Podkreśla się przy tym, że zakaz wykraczania poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 27 września 2017 r., sygn. I OSK 1066/17, LEX nr 2371162).